

# Solución empresarial para el mercado de Caribe Sol

Fundación para el Desarrollo del Caribe (Fundesarrollo)  
| Barrera Rey - Economic Advisory



La crisis del sistema eléctrico en el mercado de Caribe Sol no es un problema aislado de gestión empresarial. Responde a la interacción entre condiciones sociales, territoriales y productivas particulares de la región Caribe, que el modelo de prestación del servicio vigente desde 1994 no ha logrado atender adecuadamente.

## Punto de partida: Un problema estructural, no coyuntural



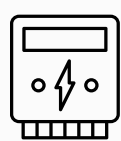
### Limitada capacidad de pago de los usuarios

El 40% de la población en pobreza extrema del país reside en la región Caribe, aunque esta solo concentra el 23% de la población nacional. Además, 7 de cada 10 ocupados son informales, lo que limita la capacidad de pago de los usuarios pese a un consumo elevado.



### Territorio disperso y complejo

Baja densidad de conexiones, infraestructura precaria y altos costos operativos.



### Alta informalidad en el acceso al servicio

Barrios subnormales y conexiones no regularizadas generan pérdidas significativas, afectando la sostenibilidad financiera.



### Consumo atípico

Los niveles de consumo residencial promedio son los más altos del país, más del doble que otras regiones.



### Elevada intensidad energética

Atlántico y Magdalena requieren más del doble de energía que Bogotá y Santander para generar la misma cantidad de PIB.

## ¿Qué implica esto?

A partir de estas condiciones, se desprenden tres conclusiones fundamentales:

#### • El modelo actual no funciona en el Caribe:

Los distribuidores y comercializadores enfrentan bajos recaudos, altas pérdidas y costos elevados porque el esquema vigente no se ajusta a la realidad social y territorial de la región.

#### • El problema es nacional:

Se proyecta que para 2039 la región Caribe concentrará un tercio de la demanda eléctrica del país (31%), lo que convierte la crisis regional en un riesgo para la estabilidad del sistema eléctrico nacional.

#### • Se requiere un modelo diferenciado:

Es indispensable implementar esquemas adaptados a cada contexto local, que prioricen la solución de los problemas de demanda (capacidad de pago, informalidad, consumo) más que solo la oferta de energía.

## La crisis de la empresa actual\* ilustra la magnitud de esta problemática:



En 2025, Air-e logró recaudar solo el 74,5% de los ingresos facturados, lo que generó pérdidas mensuales de aproximadamente \$185 mil millones por no recaudo y pérdidas no reconocidas.



A julio de 2025, su deuda total ascendía a \$3,6 billones, con un déficit operativo mensual promedio de \$138 mil millones.



Su base de usuarios refuerza la complejidad del problema. El 73% pertenece a estratos 1, 2 y 3, y atiende el 54% de los barrios subnormales del país.



Se proyecta un saldo negativo acumulado de -\$6,3 billones para finales de 2026, confirmando que la crisis no es temporal, sino una inviabilidad estructural.

\*Con base en la información expuesta ante la Comisión Accidental de Seguimiento a su Intervención (septiembre de 2025).

## ¿Qué se propone? Un nuevo modelo de gestión

El ejercicio sugiere la conformación de entre tres y cinco empresas resultantes, organizadas según las particularidades territoriales y las necesidades de prestación del servicio:

1

### Empresas tradicionales con Operador de Red (OR) Departamental

- Tres OR, uno por departamento, que funcione bajo un modelo de venta abierta.
- La participación de los departamentos y municipios se daría en proporción a los subsidios aportados por la gobernación o la alcaldía o cedidos tras la liquidación de la empresa actual.
- Posibilidad de contar con inversionista financiero (con operación subcontratada) o estratégico.

2

### OR especializados en la normalización de barrios subnormales:

- Los gobiernos locales deben definir un operador para estos barrios, mediante un esquema formal tipo concesión que establezca claramente la propiedad de los activos y las responsabilidades.
- El candidato natural es el OR del departamento.
- Este operador funcionaría con contribuciones de subsidios de la alcaldía/departamento, garantizando la administración por cuentas separadas.

3

### Dos empresas orientadas a atender las Zonas de Mayor Dispersión en La Guajira y Magdalena

- Dos pilotos municipales en territorios con alta concentración de pobreza energética.
- Los municipios se agruparían bajo la Gobernación correspondiente, y se otorgaría un contrato de concesión para operar la red en estas zonas.
- La empresa de la zona dispersa sería gestionada internamente por el OR del departamento, pero con cuentas independientes, para separar los costos y beneficios de estas zonas.
- Decreto Comunidades Energéticas (subvenciones para inversión).
- Alianzas con empresas de otros servicios, para optimizar costos comunes.

## ¿Quiénes intervienen?



Ministerio de Minas y Energía



Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD)



Comisión de Regulación de Energía y Gas (CREG)



Alcaldías y Gobernaciones



Microempresas comunitarias

## ¿Qué se necesita para implementarlo en el corto plazo?

### Cargos de comercialización escalonados o con parte fija y variable:

Que cubran costos de atención, facturación y mantenimiento de red, según el consumo real del usuario.

### Tarifas nacionales para el STR:

Unificar las tarifas para los niveles 3 y 4 de consumo (residenciales y comerciales intermedios), aplicando un mismo precio nacional.

### Acuerdo de Distribución y Despacho:

En los tres departamentos, asegurando que cada operador tenga clara su asignación y responsabilidad.

### Inyección de liquidez a las nuevas empresas:

Para garantizar su operación.

## ACERCA DE

### Fundación para el Desarrollo del Caribe (Fundesarrollo) y Barrera Rey - Economic Advisory



La Fundación para el Desarrollo del Caribe es un centro de pensamiento independiente y sin ánimo de lucro, que lleva 30 años siendo parte del debate público local sobre el desarrollo de iniciativas y políticas públicas que contribuyen a mitigar las diferentes problemáticas económicas y sociales que mantienen rezagada a la región Caribe del resto del país.



#### Web

[www.fundesarrollo.org.co](http://www.fundesarrollo.org.co)



#### Dirección ejecutiva

Oriana Alvarez Vos



Barrera | Rey es una firma de asesoría económica. Su trabajo está orientado a la toma de decisiones para empresas o regulaciones/políticas de policymakers en mercados de energía caracterizados por temas ambientales, de competencia, de monopolio natural, cambio tecnológico e innovación.



#### Web

[www.barrera-rey.com](http://www.barrera-rey.com)



#### Director

Fernando Barrera Rey