

NOTA INFORMATIVA AGOSTO 2023

Observatorio de Seguridad Ciudadana

Análisis del riesgo situacional en Barranquilla, su área metropolitana y el Departamento del Atlántico

El **Observatorio de Seguridad Ciudadana** es un centro intersectorial e insterinstitutional establecido con el propósito de recolectar y analizar información relacionada con los índices de violencia y criminalidad en la ciudad de Barranquilla y su área metropolitana, de tal manera que pueda realizar desde la sociedad civil, un oportuno acompañamiento en la propuesta y evaluación de políticas públicas encaminadas a mitigar estas problemáticas.

Cuadernos de trabajo

División de Derecho, Ciencia Política y Relaciones Internacionales



Adscrito al

CENTRO DE PENSAMIENTO
UNCaribe
Investigación y pedagogía para la construcción de paz

Vigilada Minecucción

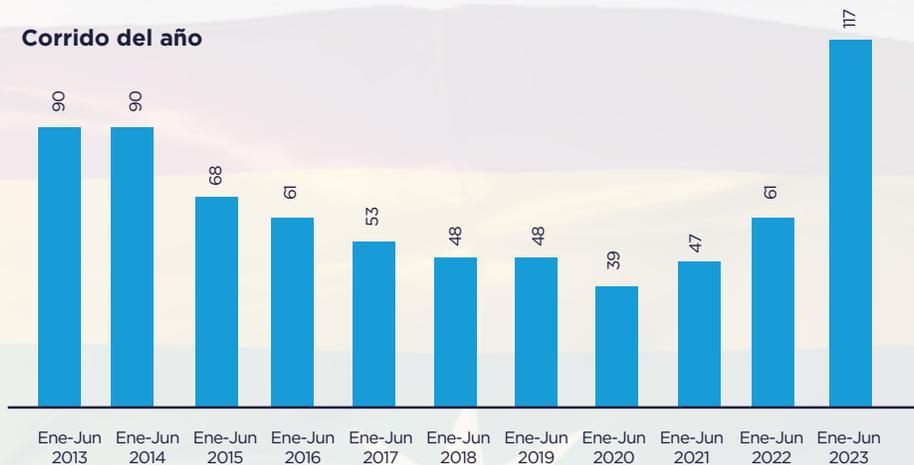
Investigador:
Janiel Melamed

Citar este trabajo así: Melamed, J. (2023). Análisis del riesgo situacional de seguridad en Barranquilla, su área metropolitana y el Departamento del Atlántico. Observatorio de Seguridad Ciudadana. Universidad del Norte.



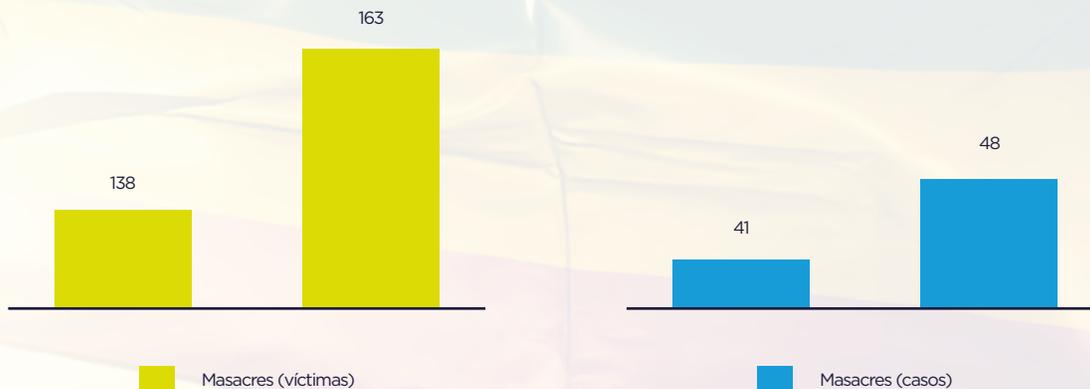
1. Panorama Nacional

- Se evidencia un contexto general de **deterioro frente a los indicadores de seguridad a nivel nacional**, especialmente sobre áreas no ligadas al narcotráfico.
- Según el Ministerio de Defensa, el primer semestre de 2023 evidenció un repunte del **92% frente a los casos de secuestros extorsivos registrados en el mismo periodo del año pasado a nivel nacional (61 Vs 117)**.



Fuente: Ministerio de Defensa Nacional

- Así mismo, durante el primer semestre del año se registró un aumento nacional del **17% en cuanto al número de masacres (41 Vs 48)**.



Variación corrida del año

	Ene-Jun 2022	Ene-Jun 2023	Var. Abs	Var. %
Víctimas	138	163	25	18%
Casos	41	48	7	17%

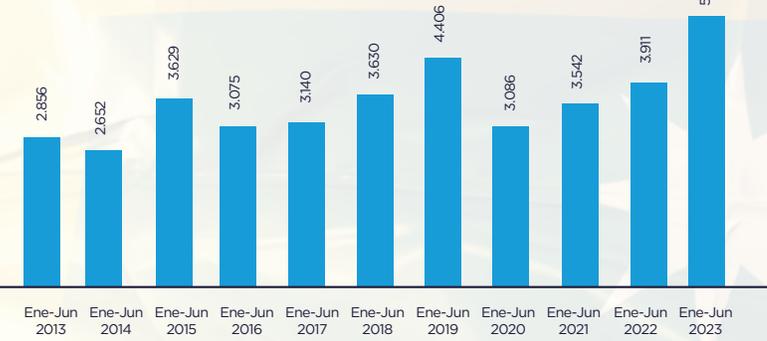
Fuente: Ministerio de Defensa Nacional

- Por su parte, en el mismo periodo, los casos extorsión evidenciaron un **aumento del 34% en sus registros (3.911 Vs 5.259)**.

Histórico nacional

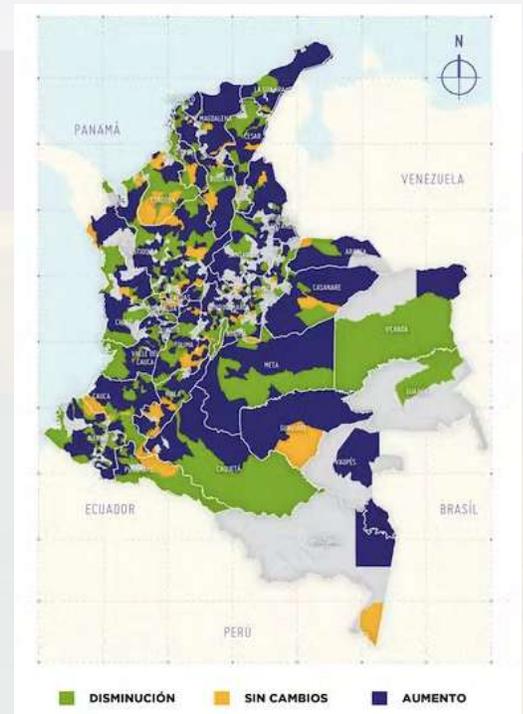


Corrido del año



Variación de la extorsión en el primer año del gobierno Petro

Mapa Extorsión FIP (2023)



Comparativo mensual



Variación corrido del año

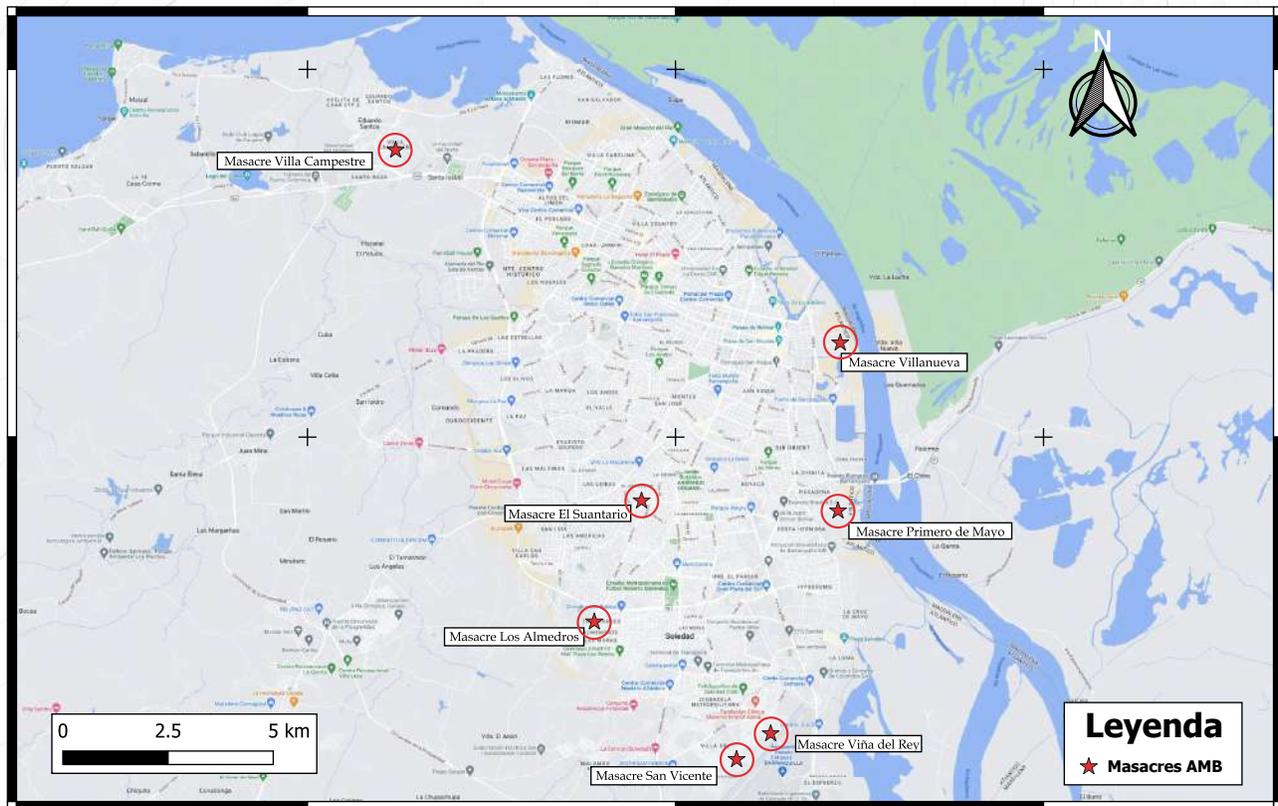
Ene-Jun 2022	Ene-Jun 2023
3,911	5,259
Var. Abs	Var. %
1,348	34%

Fuente: Ministerio de Defensa Nacional, Policía Nacional y Fiscalía General de la Nación

2. Panorama Regional

- El Distrito de Barranquilla, su área metropolitana y el Departamento del Atlántico enfrentan la **convergencia de riesgos derivadas por el enfrentamiento de actores delincuenciales por el control de rentas y economías ilegales como el microtráfico y la extorsión**, haciendo que su accionar se constituya como el principal dinamizador de violencia.
- El Departamento del Atlántico experimento un repunte del **600% respecto al número de masacres cometidas (7) en el primer semestre de 2023**, frente a (1) cometida en el primer semestre de 2022. Estas masacres ocurrieron así: 2 Barranquilla, 1 Puerto Colombia, 4 Soledad.

Mapa de masacres en el AMB en lo que va del 2023



Fuente: Elaboración propia

- Frente a la Extorsión, todos los entes territoriales que conforman el Área Metropolitana de Barranquilla evidencian un **incremento significativo en los indicadores de este delito.**

ENTE TERRITORIAL EXTORSIÓN	2022 - I	2023 - I	Variación absoluta	Tasa por cada 100.000 Habitantes 2022-I	Tasa por cada 100.000 Habitantes 2023-I	Variación porcentual
BARRANQUILLA	69	362	293	5,3	27,3	424,6%
SOLEDAD	32	133	101	4,7	19,2	315,6%
MALAMBO	3	23	20	2,1	15,8	666,6%
PUERTO COLOMBIA	1	5	4	1,8	8,9	400%
GALAPA	1	15	14	1,4	21,5	1400%

- Con respecto al homicidio, de todos los entes que conforman el Área Metropolitana de Barranquilla, **solo Barranquilla y Galapa presentan disminución en los registros de homicidio intencional.**

ENTE TERRITORIAL HOMICIDIOS	2022 - I	2023 - I	Variación absoluta	Tasa por cada 100.000 Habitantes 2022-I	Tasa por cada 100.000 Habitantes 2023-I	Variación porcentual
BARRANQUILLA	188	181	-7	14,3	13,6	-3,7%
SOLEDAD	95	126	31	13,9	18,2	32,6%
MALAMBO	27	35	8	18,8	24,1	29,6%
PUERTO COLOMBIA	7	8	1	12,7	14,3	14,29%
GALAPA	6	2	-4	8,7	2,9	-66,67%

- La creciente capacidad operativa de los actores criminales, materializada fundamentalmente en delitos de baja intensidad pero de alta complejidad, **contrasta con el desborde de las capacidades locales y la necesidad de apoyo del nivel central.**

- De los **23 entes territoriales** que conforman el Departamento del Atlántico, **18 son municipios de sexta categoría.**

- Falta de articulación y coordinación para **mayor eficacia en la prevención y control del delito.**

La dinámica que incide en el comportamiento de la violencia y criminalidad en el Distrito de Barranquilla, su Área Metropolitana y el Departamento del Atlántico pueden dividirse en tres capas:



3. Balance Distrital

Balance general comparativo de principales delitos en el Distrito de Barranquilla *

Delitos	2022 - I	2023 - I	Variación absoluta	Variación porcentual
Homicidios	188	181	-7	-3,7%
Extorsión	59	362	293	424,6%
Hurto a personas	6,632	6,281	-351	-5,3%
Hurto entidades financieras	889	360	-529	-59,5%
Hurto a comercios	236	269	33	14%
Hurto a residencias	14	7	-7	-50%
Hurto a motocicletas	1,257	936	-321	-25,5%
Hurto a automotores	252	143	-109	-43,3%
Lesiones personales	1,332	1,233	-99	-7,4%
Secuestro	3	2	1	-33,3%

Nota Metodológica: El marco de referencia temporal de este análisis de violencia y criminalidad comprende el primer semestre del 2022 y el primer semestre de 2023. La información aquí presentada, ha sido obtenida desde la base de datos del Sistema de Información Estadístico, Delincuencial, Contravencional y Operativo de la Policía Nacional - SIEDCO. Frente a este, es importante hacer varias precisiones preliminares. Primero, que el registro de la información del hecho delictivo es posible gracias a los datos suministrados en las intervenciones policiales, en las contravenciones y en las denuncias que hace la ciudadanía. Segundo, que a partir de estas variables no es posible tener acceso a información sobre el contexto pormenorizado de la ocurrencia o causalidad de cada hecho delictivo. Tercero, que en la información registrada puede haber subestimaciones de los datos delictivos reales que no han sido objeto de denuncias. Cuarto, que, a partir de octubre de 2022, la metodología de medición de homicidios no toma en consideración hechos en medio de escenarios de legítima defensa. Quinto, que dado el carácter preliminar de los datos, estos pueden ser reajustados en la base de datos original.

4. Balance

Metropolitano y distrital de la extorsión

EXTORSIÓN	2022 - I	2023 - I	Variación absoluta	Tasa por cada 100.000 Habitantes 2022-I	Tasa por cada 100.000 Habitantes 2023-I	Variación porcentual
DISTRITO						
BARRANQUILLA	69	362	293	5,3	27,3	424,6%
ÁREA METROPOLITANA						
SOLEDAD	32	133	101	4,7	19,2	315,6%
MALAMBO	3	23	20	2,1	15,8	666,6%
PUERTO COLOMBIA	1	5	4	1,8	8,9	400%
GALAPA	1	15	14	1,4	21,5	1400%
ZONA ORIENTAL						
SABANAGRANDE	1	2	1	2,8	5,5	100%
SANTO TOMAS	0	3	3	-	9	%
PALMAR DE VARELA	0	2	2	-	6,2	%
PONEDERA	1	2	1	3,8	7,5	100%
CAMPO DE LA CRUZ	0	0	0	-	-	0%
CANDELARIA	1	1	0	5,6	5,6	0%
SUAN	0	4	4	-	30,5	%
ZONA CENTRAL						
BARANOA	0	5	5	-	7,2	%
POLONUEVO	1	3	2	5	14,7	200%
SABANALARGA	5	12	7	4,9	11,5	140%
USIACURÍ	0	0	0	-	-	0%
PIOJÓ	0	0	0	-	-	0%
ZONA SUR (LÍMITES ENTRE ATLÁNTICO-BOLÍVAR)						
SANTA LUCÍA	0	0	0	-	-	0%
MANATÍ	1	1	0	4,5	4,5	0%
REPELÓN	0	3	3	-	10,2	%
LURUACO	0	0	0	-	-	0%
ZONA COSTERA						
JUAN DE ACOSTA	0	2	2	-	8,4	%
TUBARÁ	1	0	-1	5,2	-	-100%

Fuente: Elaboración propia con base en SIEDCO y DANE.

5. Balance

Metropolitano y departamental del homicidio

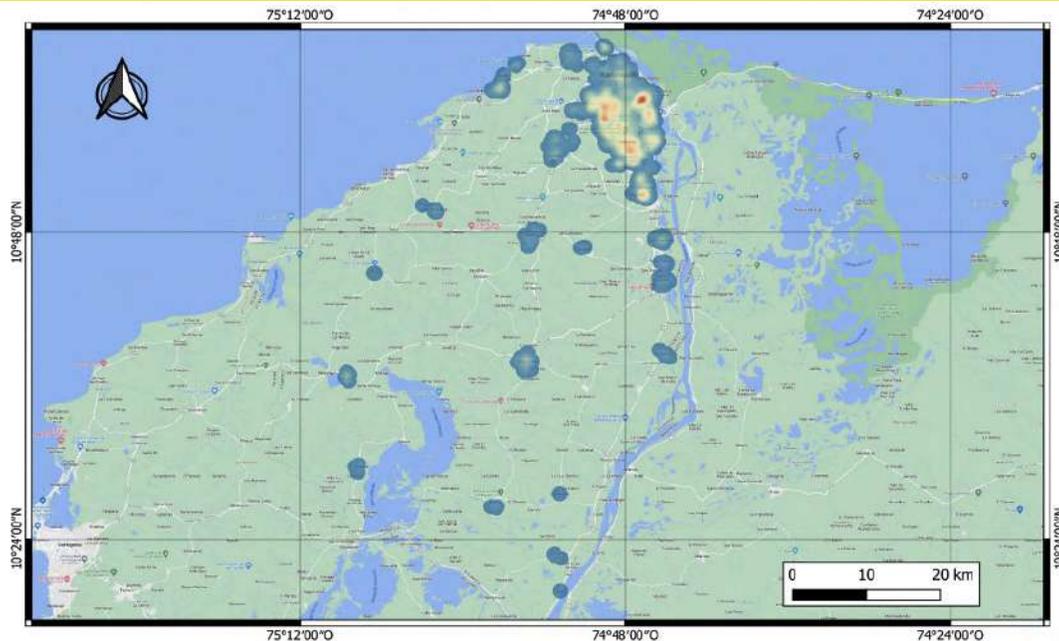
HOMICIDIOS	2022 - I	2023 - I	Variación absoluta	Tasa por cada 100.000 Habitantes 2022-I	Tasa por cada 100.000 Habitantes 2023-I	Variación porcentual
DISTRITO						
BARRANQUILLA	188	181	-7	14,3	13,6	-3,7%
ÁREA METROPOLITANA						
SOLEDAD	95	126	31	13,9	18,2	32,6%
MALAMBO	27	35	8	18,8	24,1	29,6%
PUERTO COLOMBIA	7	8	1	12,7	14,3	14,29%
GALAPA	6	2	4	8,7	2,9	- 66,67%
ZONA ORIENTAL						
SABANAGRANDE	2	2	0	5,5	5,5	0%
SANTO TOMAS	1	1	0	3,0	3,0	0%
PALMAR DE VARELA	2	1	-1	6,3	3,1	-50%
PONEDERA	3	3	0	11,3	11,2	0%
CAMPO DE LA CRUZ	0	1	1	-	4,1	%
CANDELARIA	1	0	-1	5,6	-	-100%
SUAN	1	0	-1	7,7	-	-100%
ZONA CENTRAL						
BARANOA	1	2	1	1,4	2,9	100%
POLONUEVO	0	0	0	-	-	%
SABANALARGA	2	2	0	1,9	1,9	0%
USIACURÍ	0	0	0	-	-	0%
PIOJÓ	0	0	0	-	-	0%
ZONA SUR						
(LÍMITES ENTRE ATLANTICO-BOLIVAR)						
SANTA LUCÍA	0	1	1	-	5,6	%
MANATÍ	1	0	-1	4,5	-	-100%
REPELÓN	0	1	1	-	3,4	%
LURUACO	1	2	1	3,2	6,3	100%
ZONA COSTERA						
JUAN DE ACOSTA	1	0	-1	5,2	-	-100%
TUBARÁ	5	1	-4	21,3	4,2	-80%

Fuente: Elaboración propia con base en SIEDCO y DANE.

6. Contexto Estratégico

- En materia de homicidios, **3 de los 5 entes territoriales** que conforman el Área Metropolitana de **Barranquilla** aumentaron sus registros.

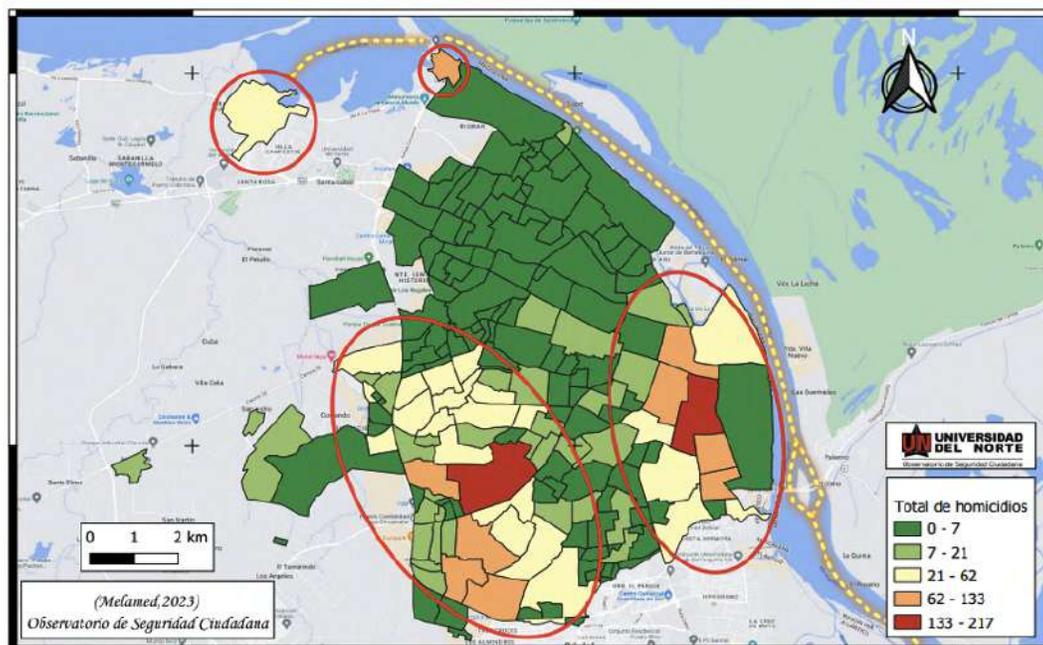
Mapa de calor por homicidios ocurridos en el Atlántico entre 2019 - 2022



Fuente: elaboración propia (Melamed, 2023)

- Si bien el Distrito de Barranquilla evidencia una leve reducción de homicidios en la medición semestral (188 Vs 181), **aún se mantiene considerablemente alta en comparación con registros de años anteriores.**

Mapa de homicidios en Barranquilla entre el 2014 - 2022



Fuente: elaboración propia (Melamed, 2023)

- 
- En el Departamento del Atlántico, de los 23 entes territoriales que lo conforman, 16 han experimentado aumento en el registro de extorsión, mientras que 10 han experimentado aumento en sus registros de homicidios.
 - Las presiones armadas a sectores de transportadores para el pago de extorsiones y el asesinato de dirigentes de empresas de buses, constituyen un efecto de la operación del crimen organizado que también afecta a actores comerciales de carácter formal e informal, como tenderos y pequeños comercios.
 - Pese al anuncio de tregua entre organizaciones criminales (Los Costeños y Los Pepes) se mantienen las hostilidades entre otras organizaciones criminales. Véase Alerta Temprana 022/2023 de la Defensoría del Pueblo.

7. Causas

- En la ciudad y su Área Metropolitana se desarrolla una disputa abierta por actores delincuenciales por el control de rentas y mercados ilegales que ha aumentado el número de los registros de extorsión y homicidios, haciendo que su variación porcentual tenga aumentos en cifras de 3 y 4 dígitos.
- Si bien las autoridades han logrado propinar duros golpes a estructuras delincuenciales, con la captura de miembros de estas organizaciones y la incautación de elementos propios de sus alas financieras y operativas, la crisis integral del aparato judicial y el rápido recambio entre los miembros de estas organizaciones hacen que su desarticulación siga siendo una tarea compleja.
- Las estrategias de seguridad no han tenido un impacto metropolitano homogéneo en la intervención de este escenario de criminalidad y

violencia altamente cambiante y ligado a dinámicas del orden regional y nacional.

- Crisis del aparato institucional y desafíos del cierre del ciclo judicial, se materializan en hacinamiento de cárceles y centros de detención transitoria (Estaciones de Policía y Unidades de Reacción Inmediata de la Fiscalía).
- A nivel nacional hay 1.319 Centros de Detención Transitoria (1.230 Estaciones de Policía y 89 URI's) con capacidad para un poco más de 8.000 personas privadas de la libertad. Actualmente hay más de 21.000 Personas Privadas de la Libertad (2.000 condenados y 19 sindicados aproximadamente), representando un hacinamiento de más del +167%.

INPEC

INFORMACIÓN INTRAMURAL

CAPACIDAD	81,736	SOBREPOBLACIÓN	20,006
POBLACIÓN	101,742	HACINAMIENTO	24,48%

	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
CONDENADOS	72,257	4,546	76,803
SINDICADOS	22,095	2,124	24,219
N ACTUALIZACIÓN	684	36	720
POBLACIÓN	95,036	6,706	101,742

CANT. DE ESTABLECIMIENTO EN HACINAMIENTO

24

21

83

Fuente: INPEC (2023)

INPEC

· ATLÁNTICO · INFORMACIÓN INTRAMURAL AGOSTO DE 2023

CAPACIDAD

1,094

SOBREPOBLACIÓN

709

POBLACIÓN

1,803

HACINAMIENTO

64,8%

	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
CONDENADOS	837	1	838
SINDICADOS	959	0	959
N ACTUALIZACIÓN	6	0	6
POBLACIÓN	1,802	1	1,803

Fuente: INPEC (2023)

CANT. DE ESTABLECIMIENTO EN HACINAMIENTO

24

21

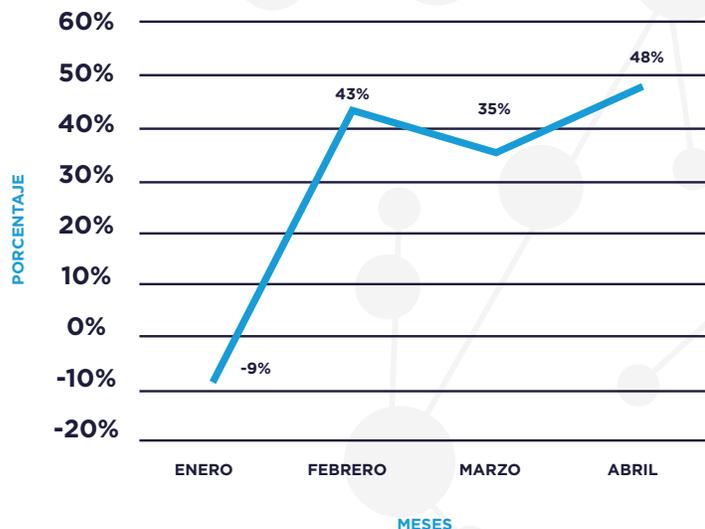
83

· ATLÁNTICO · RESUMEN INTRAMURAL POR ESTABLECIMIENTO

ESTABLECIMIENTOS	CONDENADOS		SINDICADOS		ACTUALIZACIÓN		POB.	CAP.	SOBRE POB.	HAC. %
	HOM	MUJ	HOM	MUJ	HOM	MUJ				
301 - CMS BARRANQUILLA	179	0	426	0	4	0	609	454	155	34,1%
302 - EPMSC BARRANQUILLA	658	1	533	0	2	0	1,194	640	554	86,6%
TOTALES	837	1	959	0	6	0	1,803	1,094	709	64,8%

Fuente: INPEC (2023)

HACINAMIENTO ESTACIONES DE POLICIA ATLANTICO PRIMER CUATRIMESTRE 2023



HACINAMIENTO ESTACIONES DE POLICIA BARRANQUILLA PRIMER CUATRIMESTRE 2023



Fuente: Centro Analítica del Servicio de Policía

Estaciones de policía más hacinadas en Departamento del Atlántico (Primer Cuatrimestre de 2023).

NOMBRE DEL CDT	CAPACIDAD	POBLACIÓN	SOBREPOBLACIÓN	HACINAMIENTO
Soledad 2.000	9	97	88	977%
Malambo	15	80	65	433%
Baranoa	4	10	6	150%
Sabanalarga	15	31	16	106.6%
Sabanagrande	15	31	16	106%
Santo Tomas	9	18	9	100%

Fuente: Centro Analítica del Servicio de Policía

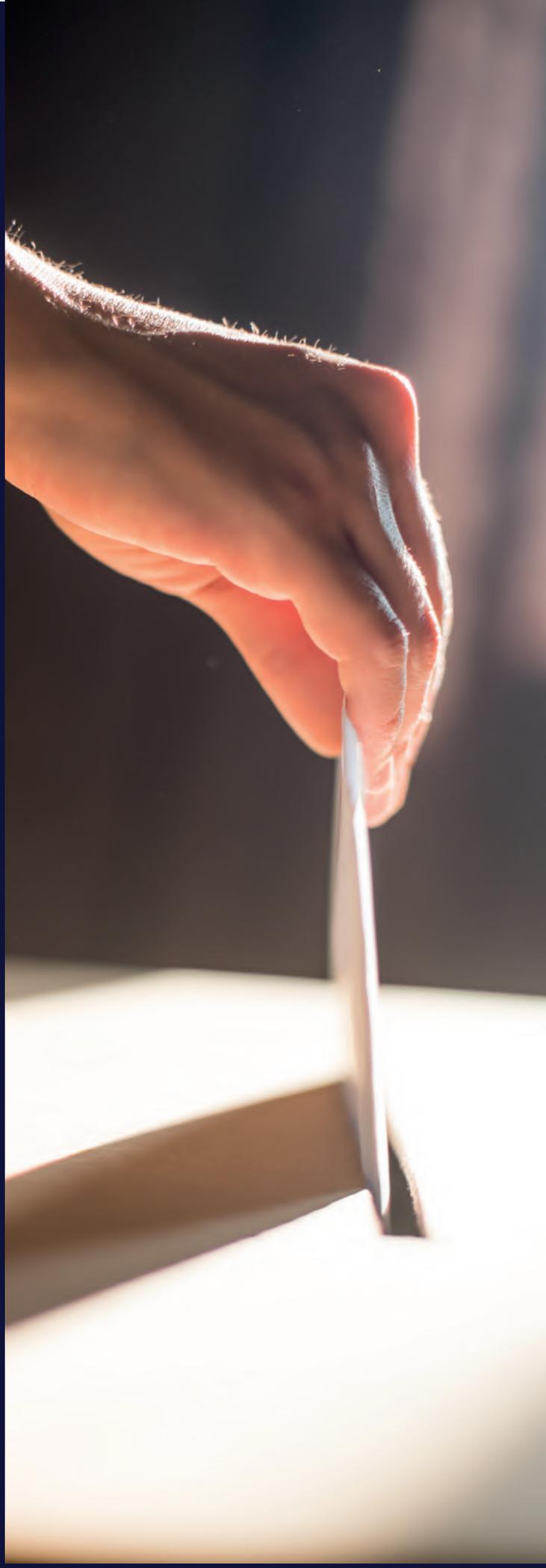
Estaciones de policía más hacinadas en el Distrito de Barranquilla (Primer Cuatrimestre de 2023).

NOMBRE DEL CDT	CAPACIDAD	POBLACIÓN	SOBREPOBLACIÓN	HACINAMIENTO
San José	6	188	182	3033,3%
Bosque	10	192	182	1820%
Simón Bolívar	6	94	88	1466,6%

Fuente: Centro Analítica del Servicio de Policía

8. Efectos

- La acción acumulativa de violencia crea riesgos para el libre ejercicio de derechos civiles y políticos en el contexto de las próximas elecciones.
- Consolidación de nuevas modalidades operacionales del crimen, entre ellas: Violencia instrumental, depredación criminal, hurtos de alto perfil, atentados.
- Incremento del número de incidentes de convivencia (riñas) con el potencial de derivar en hechos homicidas.
- Deterioro de la percepción de seguridad y de la confianza ciudadana en los organismos de seguridad y justicia.
- Incremento de delitos contra la propiedad.
- Compromiso en la continuidad de operaciones de negocios y sectores estratégicos.



9. Prospectiva

- Periodo de transición entre el cierre la actual gestión territorial de la seguridad para Alcaldías y Gobernaciones.
- Fortalecimiento del crimen organizado y de la delincuencia común y empeoramiento de las afectaciones que estos generan.
- Debilitamiento de los organismos de seguridad y justicia dada la desconexión y falta de eficacia de las acciones emprendidas.
- Incremento de la violencia homicida, extorsión, delitos contra la propiedad y deterioro de las condiciones de convivencia ciudadana.
- Posible pérdida del atractivo que ha proyectado a la ciudad como el principal centro de inversión y relacionamiento en el caribe colombiano.

10. Recomendaciones

- Autoridades salientes y entrantes deben adelantar un empalme, con un alto componente en materia de seguridad que den cuenta de la situación actual de los territorios frente a las dinámicas de violencia y criminalidad que enfrentan.
- Reestructuración de los Planes Integrales de Seguridad y Convivencia debe estar acorde con las cambiantes necesidades de seguridad. En términos generales deben encontrar coincidencias con la Política Nacional de Seguridad y Defensa. En términos específicos, deben articularse con la Política de Seguridad y Convivencia.
- Pasar de medidas reactivas y parciales, a unas de planeamiento y anticipación estratégica frente a las dinámicas de multicriminalidad que se presentan en territorios urbanos y rurales.
- Establecimiento de estrategias de seguridad en consonancia con prioridades claras y con metas puntuales y alcanzables.
- Planes operativos especiales conjuntos en aras de aumentar la capacidad de disuasión de las fuerzas de seguridad y reforzar el control territorial ante las crecientes capacidades operativas de organizaciones criminales y Grupos Armados No-Estatales.
- Enfatizar esfuerzos en el replanteamiento de la Cárcel de la Candelaria (Proyecto planteado desde 2019).
- Apoyar programas de fortalecimiento en procesos de formación (académica, táctica, operativa) de la policía de vigilancia.
- Se requiere plan de choque a corto y mediano plazo que determine una estrategia de intervención judicial contra el delito priorizando tres criterios:

Peligrosidad del perpetrador ● Repercusión social del delito ● Recaudo probatorio disponible