

LOGROS Y RETOS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DE *Barranquilla*

Cómo estamos y para dónde vamos en materia financiera en la ciudad.



UNA MIRADA EN RETROSPECTIVA A LOS ÚLTIMOS DIEZ AÑOS

- + Recursos para la inversión.
- + Desafíos para garantizar finanzas sanas.

LOGROS, CON IMPULSO A LA CONFIANZA

A partir de 2008 se inició una senda de recuperación de la institucionalidad, de la soberanía tributaria, se logró el saneamiento financiero, cumplimiento del acuerdo de reestructuración de pasivos, recuperación de la capacidad de ahorro y de inversión.

RETOS, CON CARÁCTER SOSTENIBLE

Este camino también trae sus desafíos, con el fin de conservar y sostener la gestión. En el mediano plazo existen algunos retos importantes en términos de sostenibilidad financiera dado que para poder mantener el ritmo de inversión reciente, particularmente en proyectos de infraestructura, fue necesario en parte recurrir al endeudamiento financiero.

A continuación, lo que se ha logrado y las metas planteadas para seguir avanzando como ciudad.

LOS LOGROS

1. Fortalecimiento de los ingresos totales

En los últimos 10 años, los ingresos totales del Distrito de Barranquilla crecieron 131% en términos reales y lograron en términos per cápita cerrar las brechas con el resto de ciudades capitales del país.

 **131%**

Ingresos totales de Barranquilla, en los últimos 10 años.



Desde 2016, Barranquilla es la ciudad con mayor inversión por habitante entre las principales capitales del país.

INGRESOS PROPIOS
INGRESOS DE CAPITAL
INGRESOS TRIBUTARIOS
Y NO TRIBUTARIOS

DE 2008 A 2018

48% → **57%**

2. Fortalecimiento de recursos propios

Barranquilla logró duplicar el recaudo tributario total en el periodo con un monto de \$1,1 billones, lo que permitió que al finalizar 2018 se posicionara como la ciudad con el segundo mayor recaudo per cápita después de Bogotá.

**Ingresos Tributarios per cápita en 2018,
por ciudad principal de Colombia**

Cartagena
\$651.000

Medellín
\$650.000

Bucaramanga
\$597.000

Cali
\$540.000

1

Bogotá
\$1.060.000

2

Barranquilla

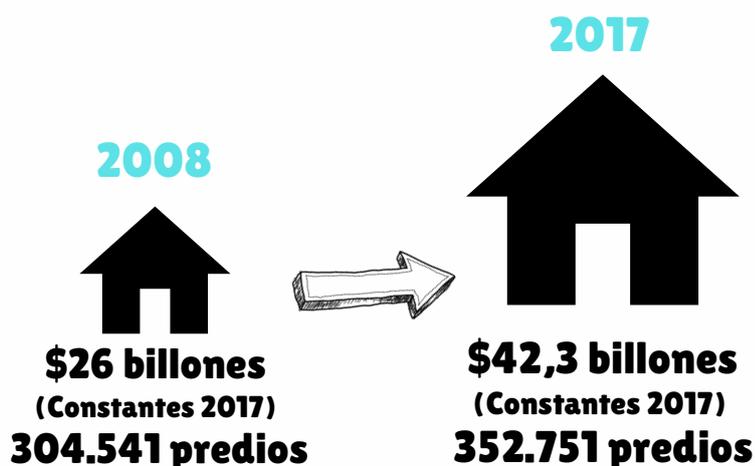
\$897.000

Desde 2016, Barranquilla se posicionó como la capital con mayor inversión por habitante entre las principales capitales del país.

LOS LOGROS

3. Actualización continua del catastro de la ciudad

Barranquilla logró un incremento del recaudo del Impuesto Predial, en términos reales, del 64% en su valor, y un aumento de 16% en el número de predios. La ciudad pasó de un avalúo total, en 2008, de \$26 billones (constantes de 2017) a \$42,4 billones en 2018. Además, registró 304.541 predios en 2017 a 352.751, en 2018.



Fuente: DNP, Dane- Elaboración Fundesarrollo

4. Recuperación de los recursos de transferencias y gestión de recursos de cofinanciación

En el periodo 2008 – 2012, el Distrito realizó un esfuerzo en la recuperación de transferencias de la nación, por medio de la organización de cada una de las secretarías involucradas para la identificación de beneficiarios por la creación de mayor capacidad instalada de atención, debido a la construcción de nueva infraestructura.

Entre 2008 – 2018



Barranquilla



Ciudad con el mayor crecimiento en Transferencias



La recuperación de recursos de transferencias, durante la década reciente, generó que Barranquilla se posicionara como la capital con mayor variación de crecimiento: 91%, en términos per cápita.

LOS LOGROS

5. Logros en control de los pasivos contingentes

El Distrito asumió el compromiso de crear un fondo de contingencias que ofreciera respaldo financiero para asumir compromisos contingentes. De acuerdo al marco fiscal de mediano plazo 2019 – 2028, a corte de 2018, hay 4.507 procesos por un valor aproximado de pretensiones de \$531.818 millones.



**Demandas instaurada
contra el Distrito
2012 – 2018**

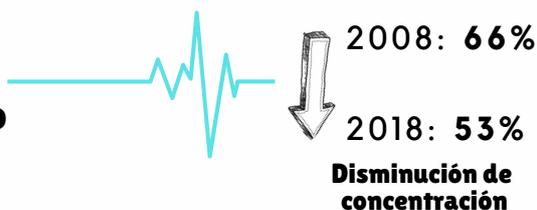
3.121

Fuente: Contaduría General de la Nación- Elaboración Fundesarrollo

6. Diversificación de la inversión

Tras la mayor disponibilidad de recursos propios, recursos de cofinanciación y recursos del sistema financiero, fue posible diversificar los sectores de inversión. De esta manera, el Distrito amplió el espectro, más allá de los sectores financiados por las transferencias de la Nación.

**Recursos para
Salud, Educación y
Saneamiento Básico**



Variación en la participación sectorial de inversión



Deporte

2018
11%

2008
0%



Transporte

2018
13%

2008
7%



Equipamiento

2018
5%

2008
0%



Atención a grupos vulnerables

2018
5%

2008
1%

En el año 2000, Barranquilla invertía la mitad de lo que lo hacía Bogotá, por persona. Tras los unos ajustes de la gestión fiscal del Distrito, en 2018, la ciudad superó a a la capital del país invirtiendo un 23% más.

LOS RETOS

1. Garantizar finanzas públicas sanas y estables

En los próximos cuatro años, el margen de endeudamiento es limitado. Los indicadores de sostenibilidad se encuentran en un rango que oscila entre un 79% y 60%, en los próximos 2 años. Por lo anterior, el cupo de endeudamiento será acotado, con respecto a años anteriores, y el financiamiento del próximo Plan de Desarrollo no podrá sustentarse mayoritariamente de estos ingresos.



Fuente: Acuerdo del Concejo Distrital 0006 de 2016. Elaboración Fundesarrollo.

2. Buscar la autosostenibilidad de las agencias descentralizadas

En el informe de calificación del Distrito de Barranquilla, correspondiente a noviembre de 2018, *Fitch and Ratings* informa que ya hay un monto considerable de ingresos corrientes de libre destinación comprometidos en las transferencias a las entidades descentralizadas. Además, la firma destacó que existe riesgo indirecto con respecto a deudas no pagadas por parte de estas entidades.



De acuerdo con el Informe de Viabilidad Fiscal del Distrito de Barranquilla, a corte de 2017, todas las entidades descentralizadas presentan indicadores de baja liquidez.

LOS RETOS

3. Mantener el Fondo de pasivos contingentes

El Distrito asumió el compromiso de crear un Fondo de Contingencias, que ofrezca respaldo financiero para asumir cualquier compromiso contingente. Según el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el saldo acumulado de los pasivos contingentes por demandas judiciales a las entidades descentralizadas equivale al 12% de los ingresos tributarios del Distrito.

Procesos y pretensiones del Distrito

2018
4.507 = **\$531.818**
Procesos millones

22% = **\$122.046**
Probabilidad de fallo en contra millones

4. Moderar compromisos de vigencias futuras

El Concejo Distrital autorizó un cupo de endeudamiento de \$622.000 millones, para la modalidad de crédito al proveedor para los proyectos de canalización de 7 arroyos con un periodo máximo de pago hasta 2035. Por ello, el Distrito debe realizar un análisis detallado de la capacidad de recaudo de los principales recursos y alternativas de financiamiento de la inversión.

Obligaciones sobre Proyectos de Canalización de Arroyos


Recursos del Sistema General de Participaciones de Agua potable y Saneamiento:
\$316.176 millones


Participación del Predial, adicional a lo establecido por el artículo 34 del Estatuto Tributario:
\$439.286 millones


Recursos del crédito adquiridos por el Distrito:
\$43.540 millones

Respaldo de las vigencias futuras destinadas a financiar los contratos de interventoría.

La ejecución de proyectos, a través de las entidades descentralizadas, por medio del crédito con respaldo de recursos de libre destinación, deben evaluarse teniendo en cuenta los compromisos. Clave: Garantizar sostenibilidad futura.

LOS RETOS

5. Explorar nuevas alternativas de financiación para las inversiones prioritarias



Transferencias



Valorización



**Asociación
Pública – Privada
de iniciativa pública**



Crédito



**Bonos de deuda
pública**



Fotos: Alcaldía Distrital de Barranquilla.

Autores:

Kelina Pucho Carrascal

Directora

kpuche@fundesarrollo.org.co

Adriana Restrepo Gómez

Investigadora económica

arestrepo@fundesarrollo.org.co

Contacto:

FUNDESARROLLO

Vía 40 # 36 - 135 Loc. 5

+57 5 3704950, +57 5 3516907, +57 5 3419989

fundesarrollo@fundesarrollo.org.co

El Distrito se encuentra al límite del endeudamiento y, a menos de que el sector inmobiliario se dinamice, no se esperan mayores recaudos por concepto de Impuesto Predial. Clave: Nuevas alternativas de financiación.