



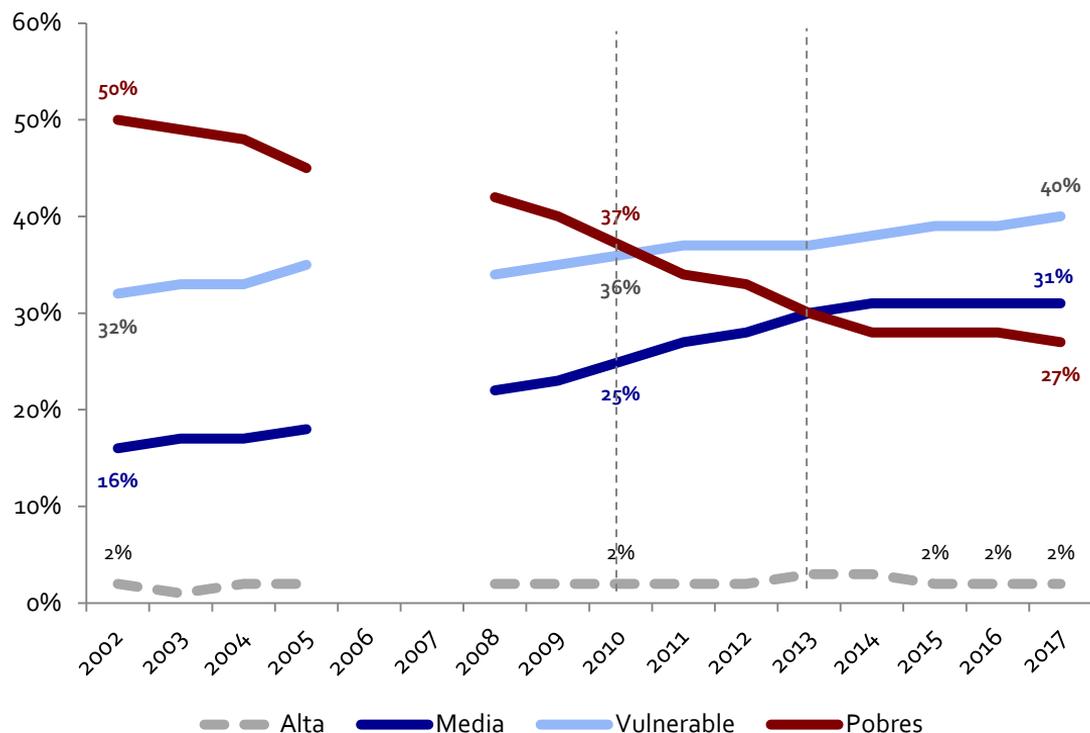
Cómo acelerar el cambio social en Barranquilla? Buscando la trayectoria posibilista

Roberto Angulo

26/04/2019

Cambio social en Barranquilla AM

Evolución de las clases sociales en Colombia 2002-2017.



Fuente: cálculos Angulo et al (2013) para 2002-2011 y DPS para el periodo 2012-2015 y DNP para el periodo 2016-2017 con base en DANE, GEIH y metodología Banco Mundial.

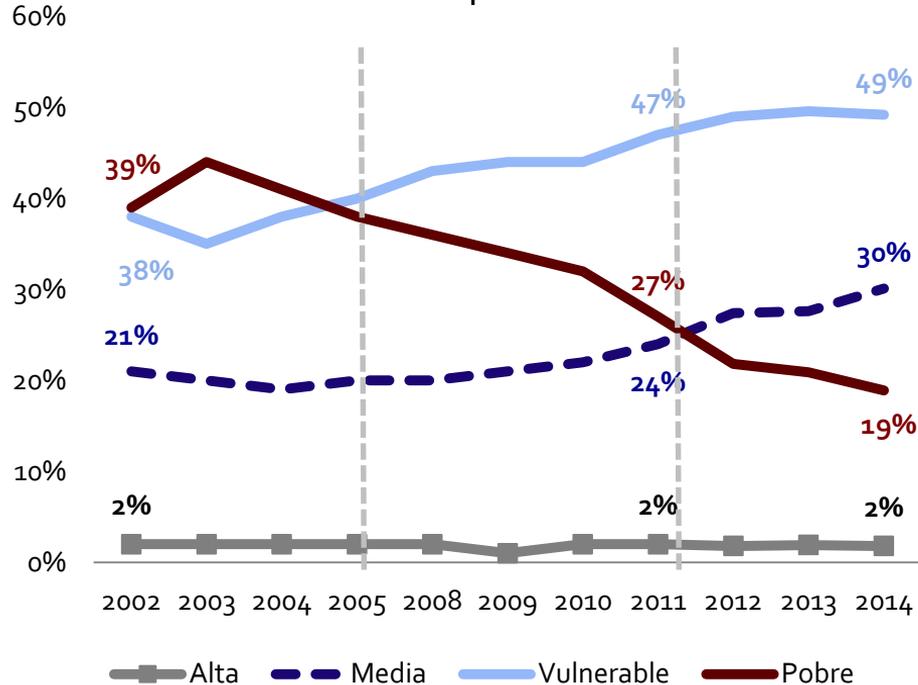
El cambio social en Colombia entre 2002 y 2017 estuvo marcado por una fuerte caída de la pobreza (23 p.p) y un aumento sostenido de la clase media (en 15 p.p).

Desde 2013 la clase media supera en proporción a la pobreza.

Desde 2010 el grupo mayoritario de población es el de vulnerables, lo cual plantea un reto.

Cambio social por nivel de ingreso en Barranquilla AM

Evolución de las clases sociales en Barranquilla AM



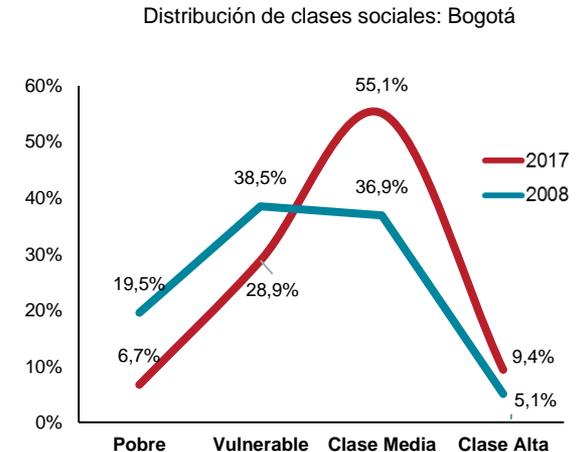
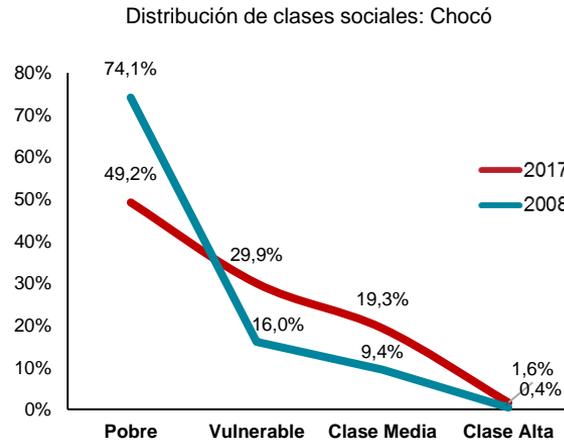
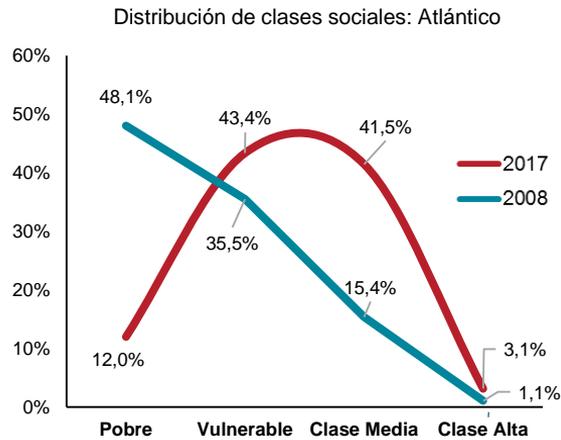
El cambio social se ha visto reflejado en la reducción de la pobreza y en el aumento de la clase media.

Después de 2010 el porcentaje en clase media supera al de pobres.

La mitad de la población en Barranquilla es vulnerable.

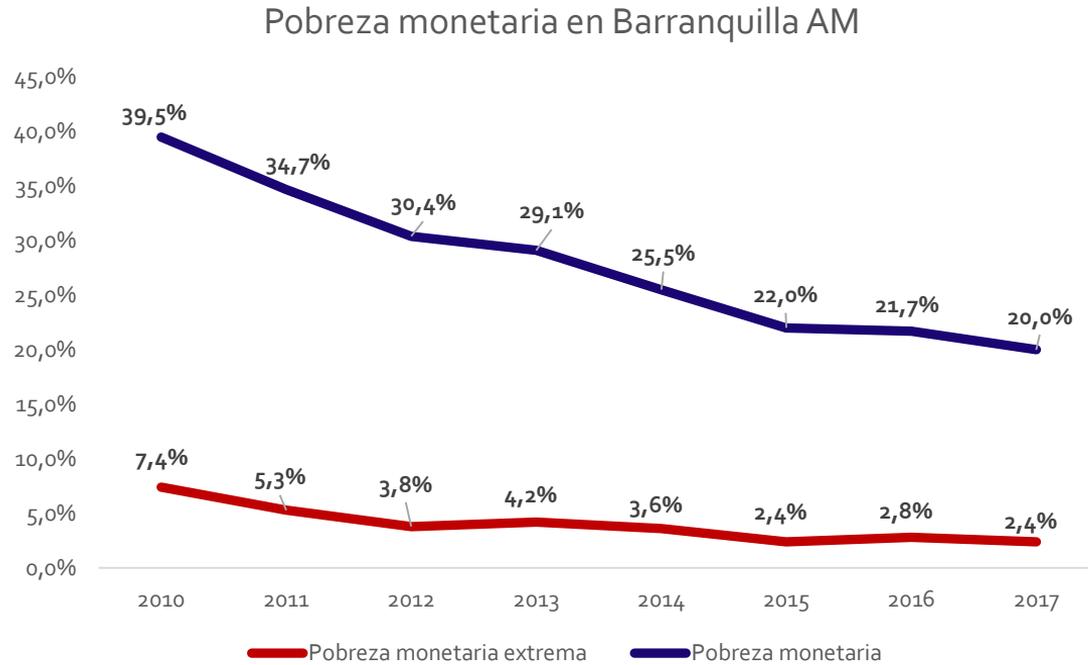
El desafío del cambio social en Barranquilla es acelerar la reducción de vulnerabilidad.

Cambio social por nivel de ingreso en Barranquilla AM



Fuente: Fundesarrollo con base en GEIH del DANE.

Pobreza monetaria en Barranquilla AM



Pobreza monetaria en Barranquilla AM

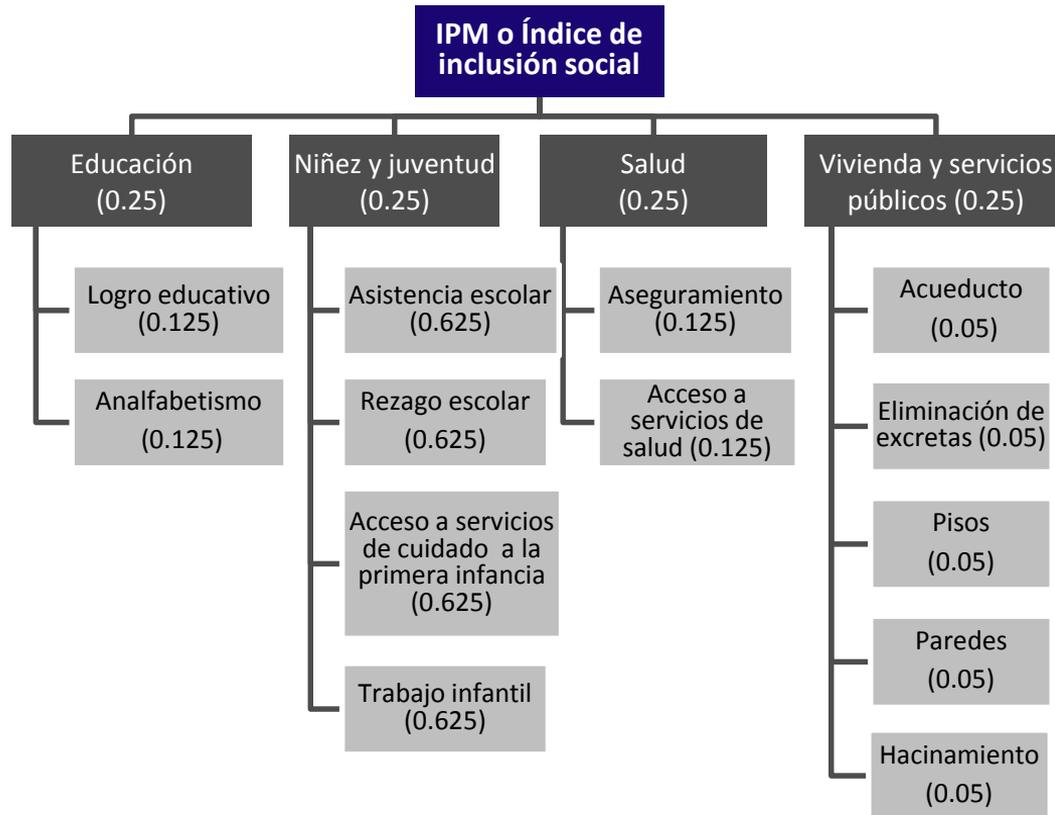
Pobreza monetaria	
Ciudad	Var % 2010-2017
Pasto	-53,2%
Pereira AM	-52,6%
Barranquilla AM	-49,4%
Manizales AM	-42,0%
Cali AM	-40,6%
Medellín AM	-39,1%
Armenia	-34,4%
Sincelejo	-33,9%
Ibagué	-30,8%
Montería	-30,2%
Popayán	-25,8%
Tunja	-24,9%
Villavicencio	-23,2%
Florencia	-22,7%
Valledupar	-21,8%
Cartagena	-21,1%
Bogotá	-20,0%
Santa Marta	-18,2%
Neiva	-17,8%
Cúcuta AM	-14,8%
Quibdó	-9,6%
Riohacha	0,0%
Bucaramanga AM	10,1%

Fuente: DANE

Pobreza monetaria extrema	
Ciudad	Var % 2010-2017
Pereira AM	-79%
Pasto	-75%
Barranquilla AM	-68%
Medellín AM	-57%
Manizales AM	-55%
Montería	-46%
Cali AM	-45%
Ibagué	-40%
Cúcuta AM	-37%
Armenia	-34%
Cartagena	-34%
Sincelejo	-33%
Valledupar	-19%
Florencia	-15%
Neiva	-14%
Santa Marta	-13%
Tunja	-12%
Bogotá	-8%
Popayán	-7%
Villavicencio	-6%
Riohacha	6%
Bucaramanga AM	17%
Quibdó	18%

Fuente: DANE

Índice de Pobreza Multidimensional-Ajustado



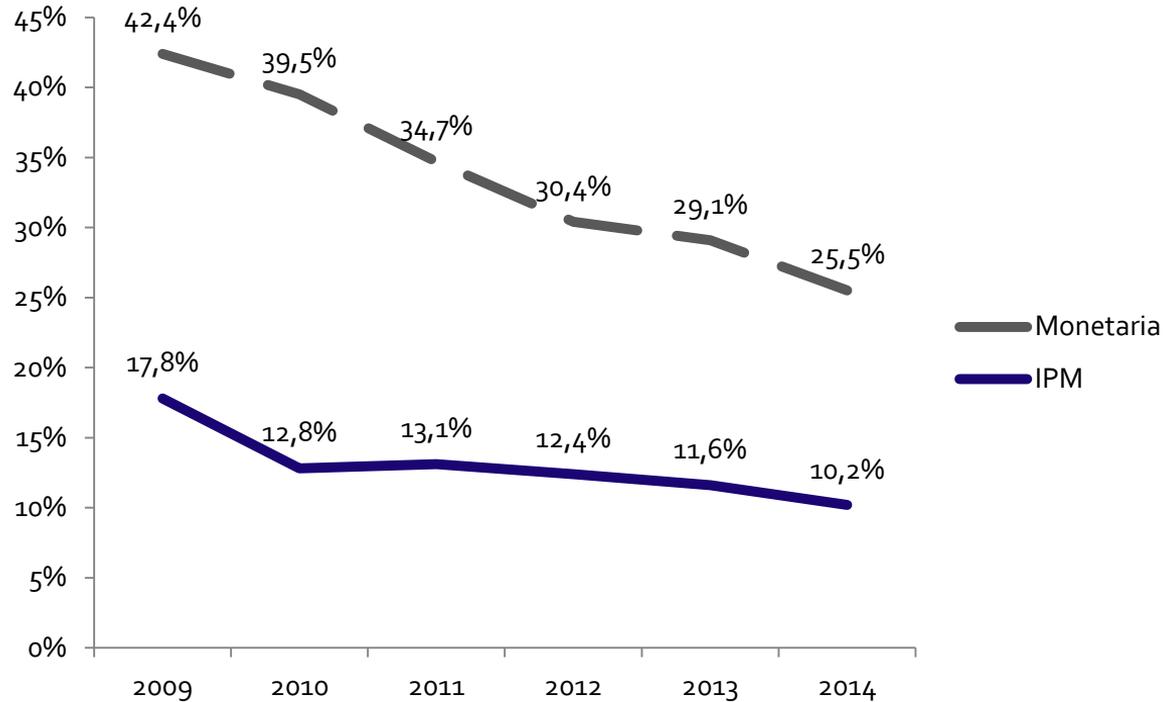
Se considera que una persona está en condición de pobreza multidimensional cuando presenta privaciones en el 33% de las variables.

Pobreza multidimensional en Barranquilla AM



La pobreza multidimensional (metodología proxy de la metodología oficial del DANE), se define como la privación simultánea en al menos 33% de 13 variables en las dimensiones de educación, niñez y juventud, salud y vivienda y servicios públicos. Entre 2009 y 2014, la pobreza multidimensional en Barranquilla AM se redujo más de 7 pp.

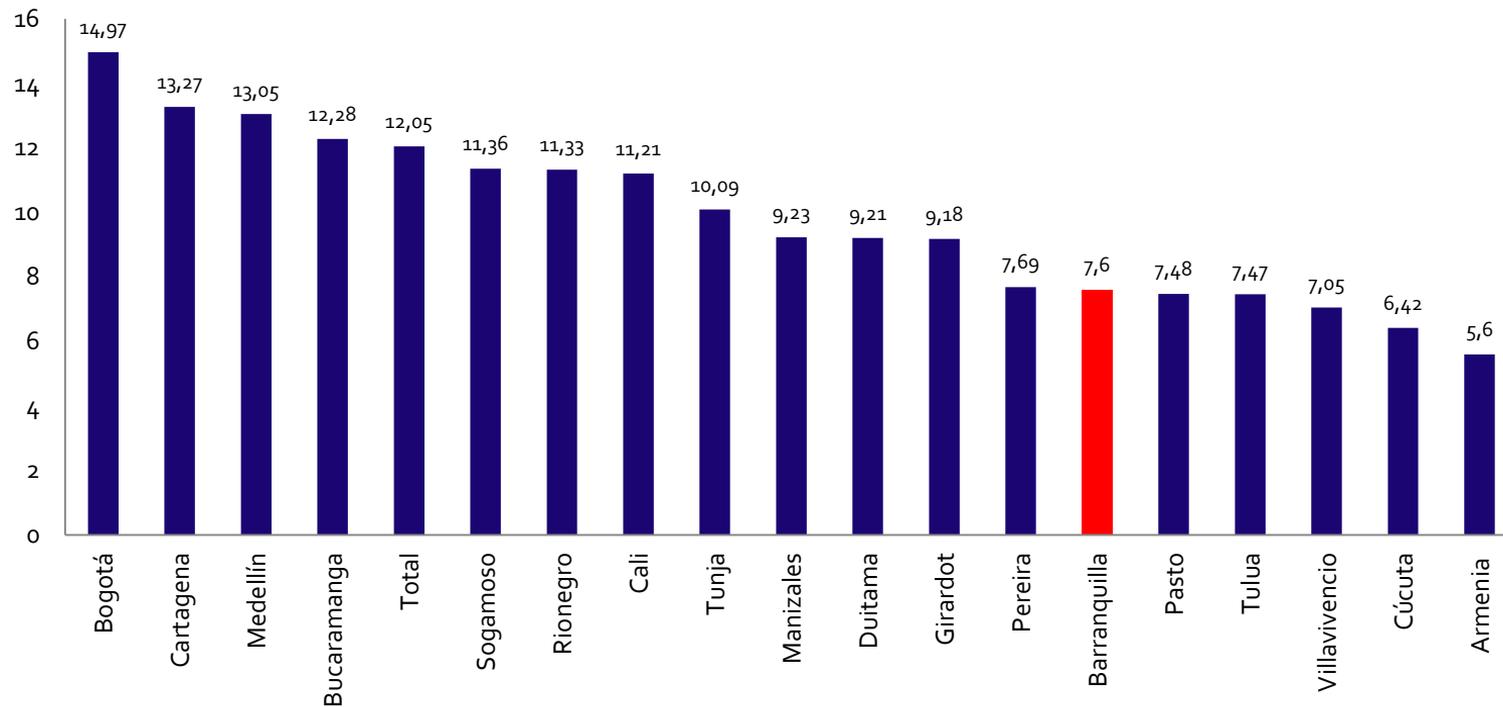
Pobreza monetaria y multidimensional* en Barranquilla AM



Fuente: DANE-ECH (2002-2005) GEIH (2008-2016) y Angulo (2015)

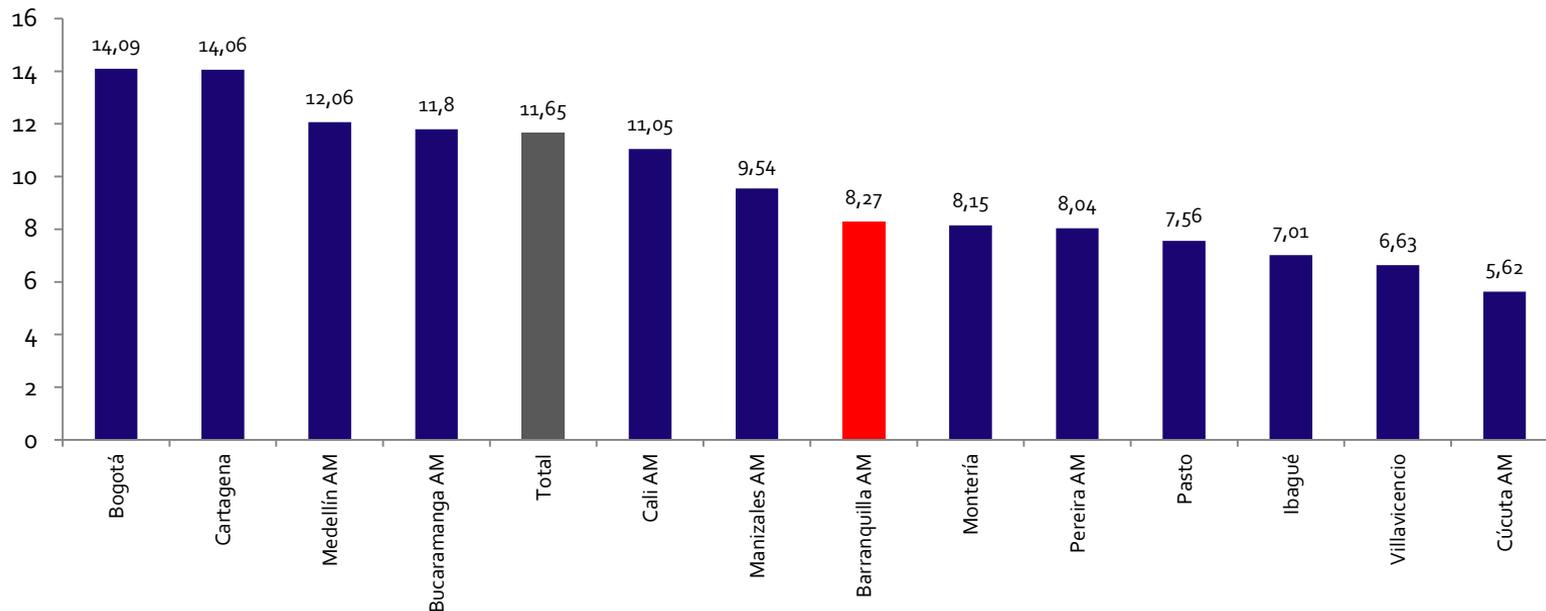
PIB per cápita e inclusión productiva en Barranquilla AM

PIB per cápita de las 18 principales aglomeraciones urbanas de Colombia en 2011.



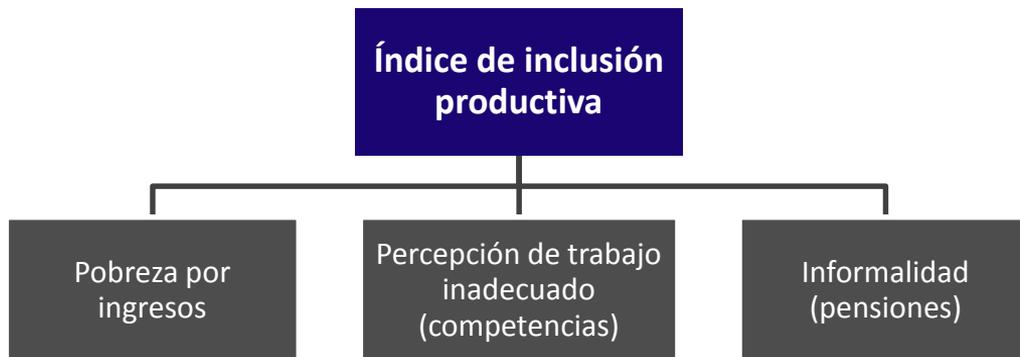
Fuente: DANE con base en la definición de Sistema de ciudades

PIB per cápita de las 13 principales áreas metropolitanas de Colombia (promedio 2005-2010)



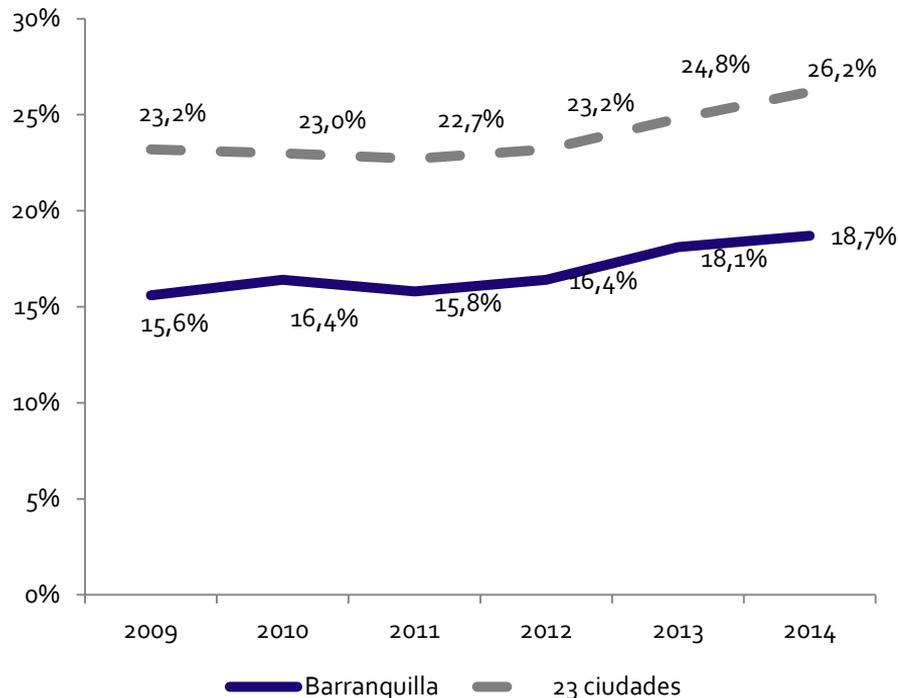
Fuente: DANE con base en la definición de Sistema de ciudades

Índice de Inclusión Productiva



Se aplica el método de unión según el cual un hogar es considerado excluido si cuenta con al menos una privación.

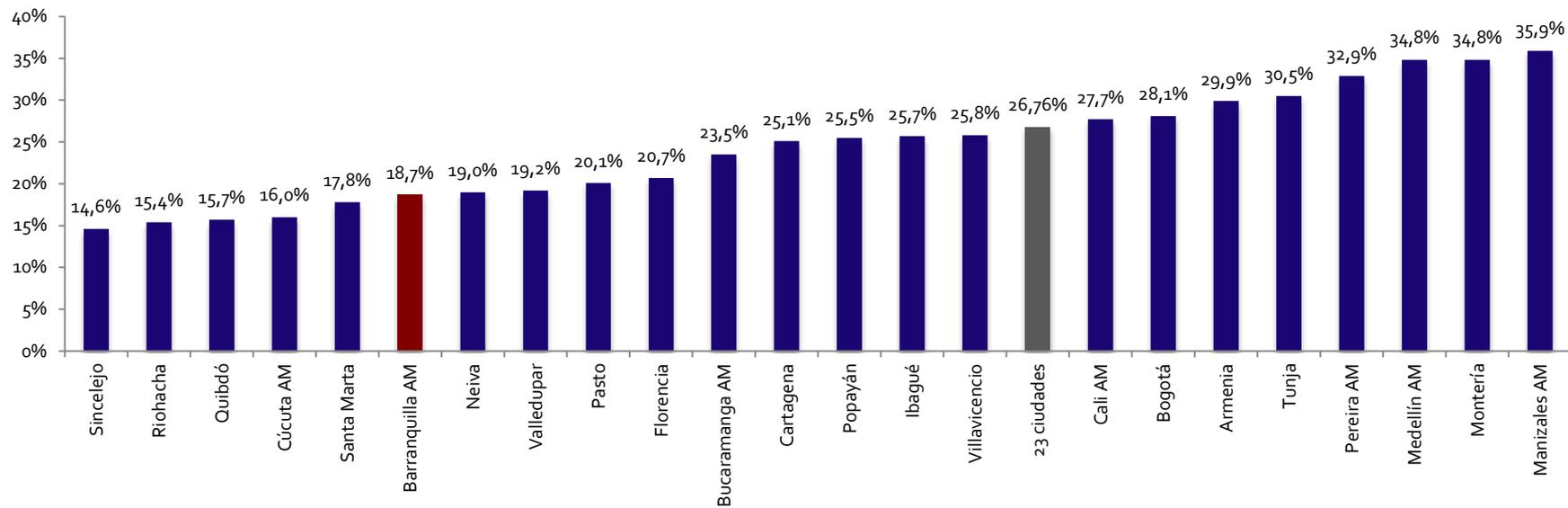
Índice de inclusión productiva en Barranquilla AM



Porcentaje de hogares que pertenecen a hogares que acceden a un mínimo de ingreso a través de buenos trabajos, entendidos estos como no precarios y adecuados.

En inclusión productiva Barranquilla AM está por debajo del promedio de las 23 grandes ciudades

Inclusión productiva en las 23 ciudades (2014)

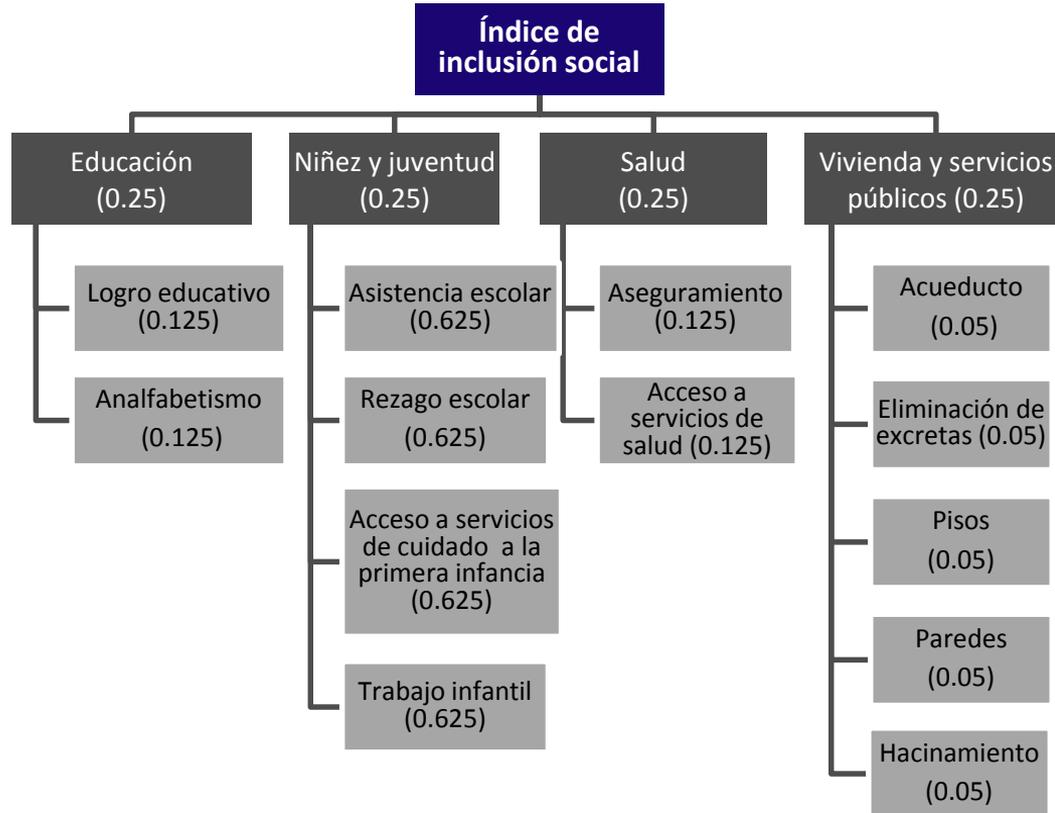


Fuente: elaboración propia con base en Angulo (2015)

Inclusión social en Barranquilla AM

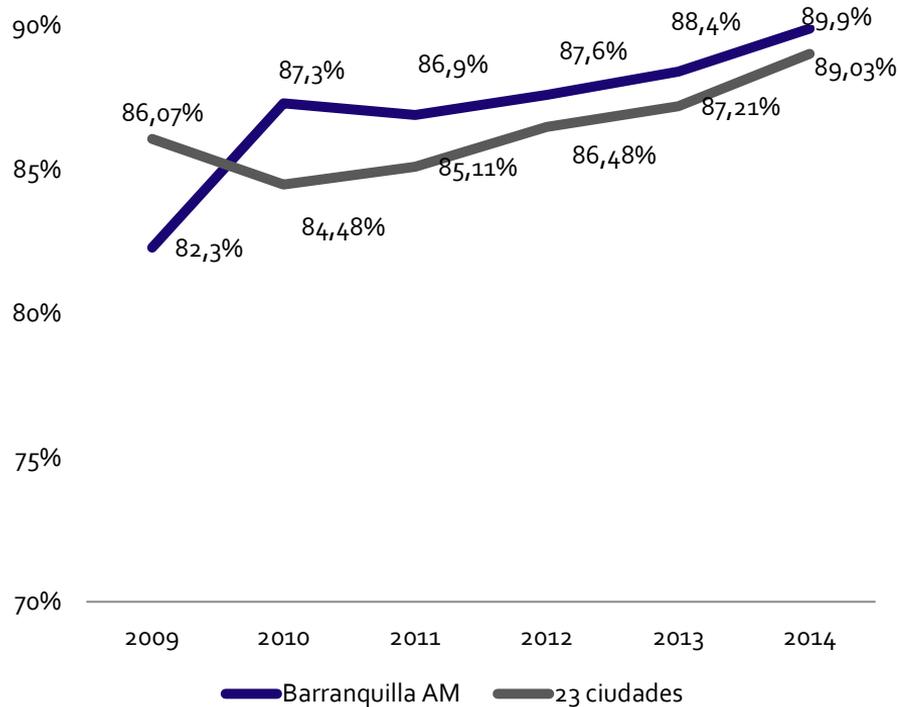
¿Qué tanto acceden los barranquilleros a los servicios sociales?

Inclusión social



Se considera que un hogar está en inclusión social cuando ha superado el 67% de las privaciones.

Inclusión social en Barranquilla y en las 23 ciudades (2014)



El porcentaje de hogares que tiene satisfecho al menos un 67% de las privaciones en Barranquilla aumentó de 82,3% en 2009 a 89,9% en 2014.

A diferencia del indicador de inclusión productiva, Barranquilla AM presentó un cambio más acelerado que el de las 23 ciudades .

Fuente: elaboración propia con base en Angulo (2015)

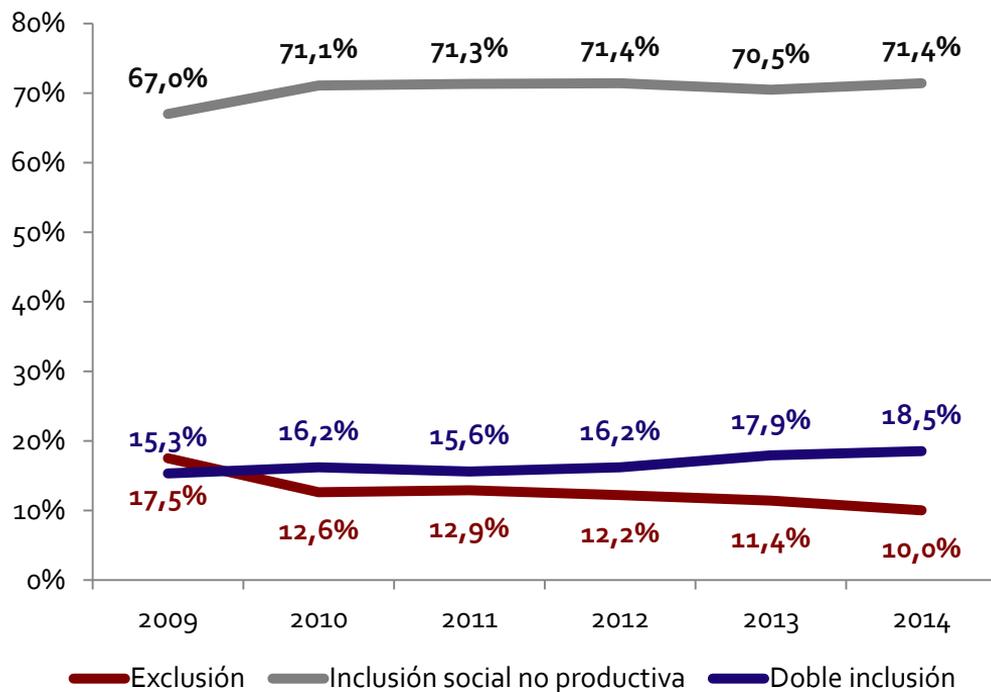
Doble inclusión en Barranquilla
¿Qué nos dice la fotografía completa?

Categorías de Doble Inclusión.

Clasificación	Inclusión Social	Inclusión Productiva
Doble Inclusión	Si	Si
Inclusión Social no Productiva	Si	No
Inclusión Productiva no Social	No	Si
Exclusión	No	No

Fuente: Angulo y Gómez (2014).

Doble Inclusión en Barranquilla AM



Barranquilla AM durante los años 2009-2014 tuvo un avance modesto en doble inclusión.

El grupo mayoritario de población fue el de hogares incluidos socialmente pero en exclusión productiva.

La proporción de hogares en doble inclusión pasó de 15,3% en 2009 a 18,5% en 2014, un aumento de más de 3pp.

Por su parte, el indicador de exclusión cayó 7pp a 10.0% en 2014.

En síntesis...

El cambio social en Barranquilla AM durante los últimos años es indiscutible, la ciudad registró una caída considerable de la pobreza tanto monetaria como multidimensional.

De otro lado, la evidencia sugiere que este cambio social está todavía por consolidarse puesto que una masa crítica de hogares que han salido de la pobreza tienen una alta probabilidad de volver a caer en ella.

Lo anterior se evidencia en la estructura de la población por clases sociales, donde el grupo mayoritario es el de vulnerables, que con un rango de ingreso per cápita de US \$4-10 dólares diarios PPP tiene una alta probabilidad de caer en pobreza

El buen desempeño de la política pública social contrasta con un PIB per cápita medio bajo, una baja productividad laboral, alta informalidad y una proporción considerable de empleo inadecuado por competencias (skill mismatch).

Los análisis sugieren que la ciudad ha sido más efectiva por la ruta directa, es decir por la política social que se encarga de garantizar el acceso a servicios sociales, **pero no ha logrado un buen desempeño con la ruta indirecta**. Son muy pocas las oportunidades económicas sostenibles que genera el crecimiento económico en la ciudad.

Recomendaciones Fundesarrollo (2018)

(Para Atlántico)

1. "Promoción desde las secretarías de educación locales del Programa Nacional de Alfabetización y Educación Básica de Jóvenes y Adultos (...) y estímulo a la validación académica flexible para una efectiva transición a niveles de media secundaria para adultos mayores en extraedad escolar.
2. "(...)llevar a cabo un proceso de coordinación integral entre las IPS existentes en el departamento para la atención oportuna a los usuarios.
3. disminución de la carga impositiva sobre la nómina de las empresas. Sin embargo más recientemente, también se ha abierto el debate a la posibilidad de una contratación más flexible, como por ejemplo la contratación por horas.
4. Por último, las excelentes condiciones habitacionales de la clase vulnerable presentes en el departamento son reflejo de las grandes inversiones en vivienda que se han realizado en los últimos años.

Pero....cómo **acelerar** el cambio social el cambio social en
Barranquilla A.M?

Se propone para la discusión el diseño de 3 aceleradores basados en conectar las trayectorias de inclusión social con las de inclusión productiva.

Tres tipos de *conexiones* para el desarrollo:

- 1) Política social moderna conectada a mercados.
- 2) Política pública conectada a la dinámica urbana.
- 3) Conectar territorios como estímulo a la aglomeración económica.

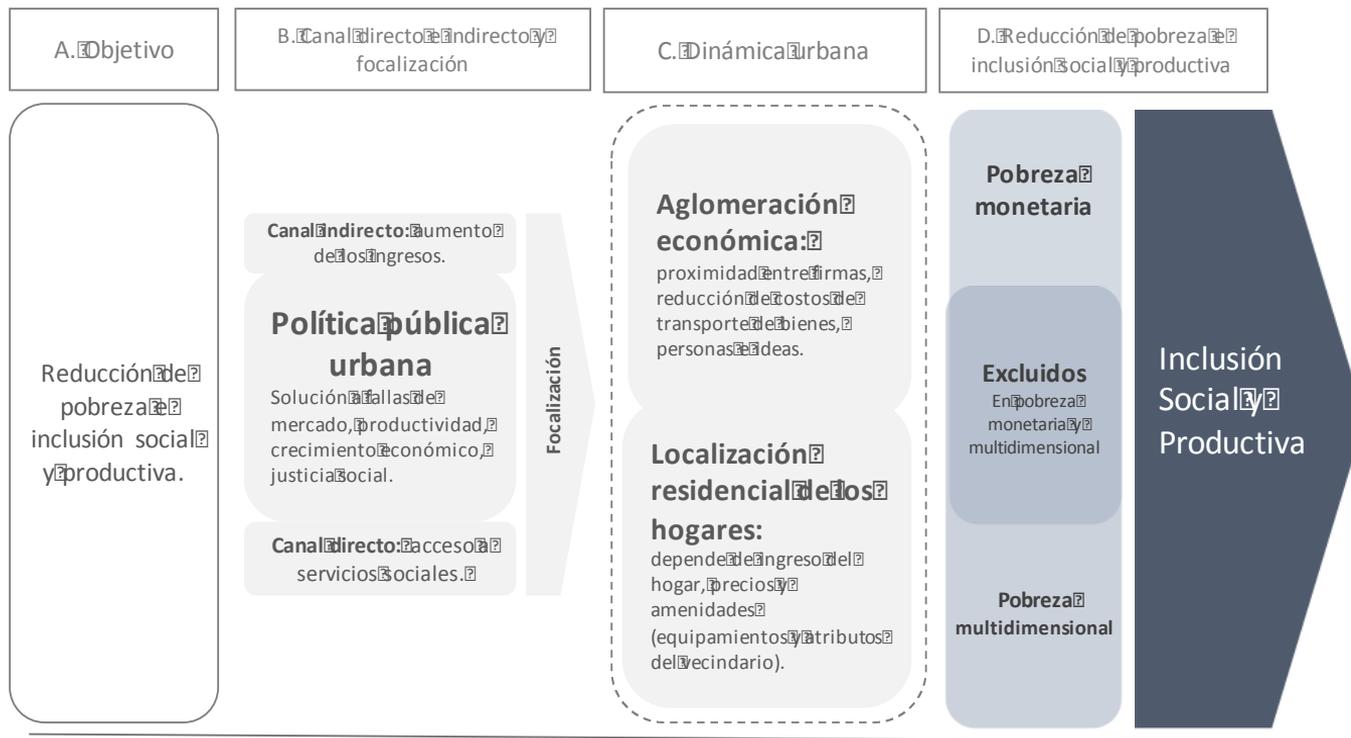
1. Política social moderna conectada a mercados en dos sentidos:

- En su diseño tienen en cuenta la conexión de los hogares pobres y vulnerables a mercados de trabajo y a otras fuentes de generación de ingresos.
- En su implementación tienen en cuenta las diferentes posibilidades de provisión pública y privada dependiendo de las características del territorio y del grado de consolidación de los mercados de operadores y de servicios sociales.

2. Política social moderna conectada a mercados en dos sentidos:

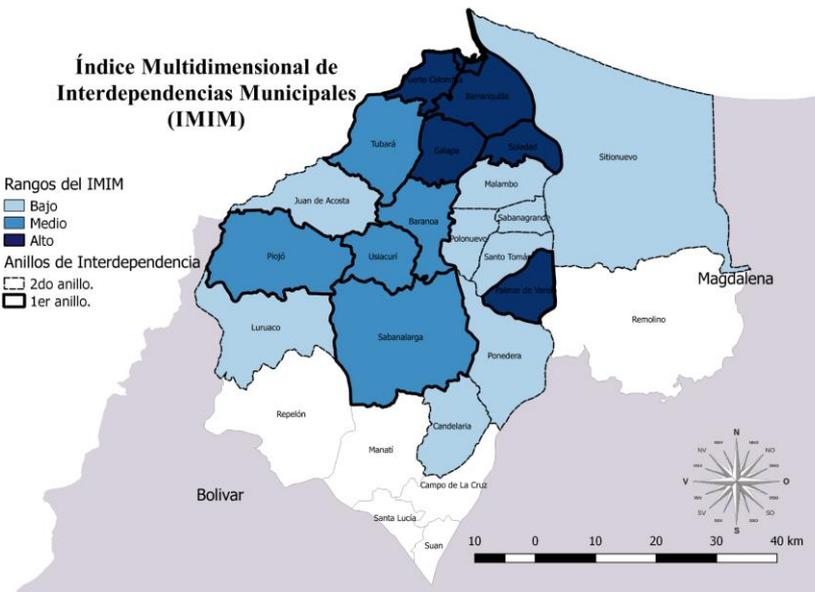
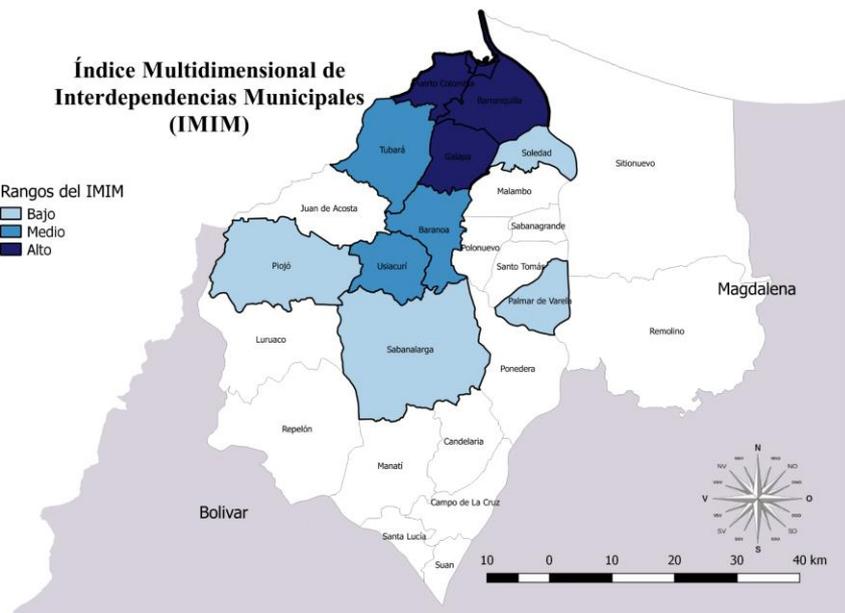
- En su diseño tienen en cuenta la conexión de los hogares pobres y vulnerables a mercados de trabajo y a otras fuentes de generación de ingresos.
- En su implementación tienen en cuenta las diferentes posibilidades de provisión pública y privada dependiendo de las características del territorio y del grado de consolidación de los mercados de operadores y de servicios sociales.

2. Políticas públicas que se conecten con las fuerzas económicas que forjan la ciudad:



Fuente: Roberto Angulo

3. El desarrollo como conexión: conectar territorios.



Fuente: Fudesarrollo e Inclusión (2018).



INCLUSIÓN

CONSULTORÍA PARA
EL DESARROLLO

**Cambio social en Barranquilla AM en los últimos
10 años**